**Резолюция II Вологодского регионального Форума с международным участием «Право и экономика: стратегии регионального развития»**

Мы, участники второго Форума, уверены в том, что решение актуальных социально-экономических проблем региона возможно лишь при консолидации усилий всех заинтересованных сторон: власти, бизнеса, научного сообщества, общественности.

Обобщая основные точки зрения и тезисы, которые содержатся в выступлениях участников Форума, принимается следующая резолюция:

**В сфере охраны природной среды:**

1. Пунктом 19 Постановления Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509 «Об особенностях использования лесов, расположенных на землях сельхозназначения» установлено, что охрана, защита и уход за лесами, расположенными на землях сельхозназначения, а также земельных участках право собственности на которые не разграничено, в случае отсутствия правообладателей, обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия собственника в отношении таких земель и земельных участков в соответствии с земельным законодательством. Законодательно не определен административный орган, уполномоченный от имени государства, как собственника соответствующих земельных участков, распоряжаться лесными насаждениями, произрастающими на землях, государственная собственность на которые не разграничена, и относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения. Нерешенными остаются вопросы, связанные с предоставлением и последующим использованием таких лесных насаждений, а именно: порядок и условия предоставления лесных насаждений, имущественные условия использования соответствующих насаждений и древесины, включая плату за их использование. Что влечет безнаказанно хищение деревьев с такой категории земель.

В связи с этим, предлагается выйти с законодательной инициативой урегулирования правового статуса, и процедур охраны и использования лесов на землях сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и определения уполномоченных административных органов. На уровне субъекта разработать методику расчета ущерба, причиненного в результате незаконных рубок леса на землях сельхоз назначения. Существующий на уровне отдельных муниципалитетов расчёт ущерба, не отвечает существующим потребностям по восстановления лесов. В ряде муниципалитетов и вовсе такие методики отсутствуют.

2. Одной из актуальных и своевременных задач государственного управления является развитие лесного семеноводства и выявление источников дополнительного финансирования соответствующих мероприятий. В соответствии с пунктом 10 Порядка, утвержденного приказом Минприроды России от 19 февраля 2015 года № 58, отпуск семян лесных растений на возмездной основе осуществляется по ценам, устанавливаемым органом, осуществляющим формирование страхового фонда семян. Средства, полученные от реализации семян из страховых фондов, согласно указанной статье поступают в федеральный бюджет. Указанные нормы Порядка имеют недостатки и не реализуются на практике.

Предлагаются следующие пути устранения существующих недостатков:

- в связи с тем, что отсутствуют законодательно установленные полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по отпуску семян на возмездной основе, дополнить статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации соответствующим полномочием;

- установить форму договора о реализации семян, а также порядок определения стоимости семян;

- ввести дополнительный код бюджетной классификации для поступления доходов от реализации семян из страховых фондов.

3. Объектом составов экологических преступлений должна признаваться окружающая природная среда как биологическая основа жизни, здоровья и деятельности человека жизни на Земле. Используемое Уголовным кодексом РФ словосочетание «окружающая среда» не корректно. Среда – это именно то, что окружает, т. е. окружение – синоним среды. Поэтому в Уголовном кодексе РФ следует использовать понятие «природная среда» и гл. 26 Уголовного кодекса Российской Федерации назвать «Преступления против природной среды».

4. Одна из проблем в сфере защиты лесов от порубок – отсутствие актуальной информации о том, что в лесу растет, где работает лесозаготовитель. Поэтому особенно актуален вопрос внедрения новых цифровых технологий учета произрастающего леса, последующего контроля его оборота, в частности, чипирование древесины.

5. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 года № 21, исключены из предмета незаконной рубки деревья, кустарники, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения. Представляется более правильным нормативно закрепить статус данной растительности как предмета экологического преступления. Лесные насаждения на землях лесного фонда, не в меньшей степени участвуют в товарном обороте, чем насаждения, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения. И наоборот, леса на землях сельхозназначения не в меньшей мере выполняют экологические функции. Различная квалификация порубок на землях разного назначения, влечет применение разных методик подсчета ущерба, что не отвечает потребностям обеспечения экологической безопасности, в части возмещения затрат на лесовосстановление.

6. При конструировании уголовно-правовых норм целесообразно прибегать к терминам, имеющим легальное толкование. В этом случае их дефиниции должны быть соотносимы с особенностями сферы уголовно-правового регулирования и признаков состава преступления. При наличии противоречий уголовно-правовые понятия следует прописывать в примечаниях к статьям УК. Это требование необходимо применить к статье 191.1 УК РФ, в том числе и в части согласования с предметом преступления, предусмотренного статьей 260 УК РФ. Предмет - «незаконно заготовленная древесина», используемый в статье 191.1 УК РФ при анализе норм лесного законодательства может быть истолкован как древесина, заготовленная путем рубки лесных насаждений на землях лесного фонда. Это приводит к квалификации действий лиц по обороту древесины, заготовленной на землях сельскохозяйственного назначения по ст. 175 УК РФ, а также позволяет избежать ответственности за оборот древесины лицам, которые осуществили порубку (хищение) лично, а также за действия по хранению, переработке, перевозке такой древесины.

7. Санкционная политика, направленная на ограничение экспорта леса и лесоматериалов, безусловно отразится на уровне контрабанды. Для эффективного предупреждение контрабанды леса и лесоматериалов предлагается изменение диспозиции ст. 226.1 УК РФ в соответствии с законодательством Евразийского таможенного союза. Во-вторых, при назначении наказания следует учитывать причиненный государству ущерб и обязывать виновного в совершении преступления компенсировать его в надлежащем объеме. В – третьих, требуется унификация (гармонизация) национального уголовного законодательства, противодействующего контрабанде в части установления одинаковых оснований уголовной ответственности за совершение контрабанды, в том числе леса и лесоматериалов, перечня видов наказаний за их совершение.

8. Уголовная ответственность за нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха (ч. 1 ст. 251 УК РФ), дублирует предусмотренную статьей 8.21 КоАП РФ ответственность за выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения. В целях повышения эффективности практического применения целесообразно рассмотреть вопрос о введении в статью уголовного закона условие об административной преюдиции.

9. Наиболее применимыми видами наказания за совершение экологических преступлений являются штраф, обязательные работы, исправительные работы, а также лишение свободы, назначаемое условно. При этом невостребованным остается такой вид наказания, как ограничение свободы. Полагаем, что судам следовало бы ориентироваться на применение именно этого вида наказания взамен лишения свободы условно, а также чаще применять обязательные и исправительные работы взамен штрафа. Кроме того, требуется акцентировать внимание на применении такого вида наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, что могло бы ограничить криминальные возможности лиц, для которых экологические преступления фактически стали основным родом деятельности. Это в полной мере соответствует существующим концепциям предупреждения экологической преступности.

10. Одной из проблем в расследовании преступлений, предусмотренных ст.ст. 158 и 260 УК РФ, остается организация хранения изъятой при осмотре мест происшествия незаконно срубленной древесины. Принятие мер к их сохранности возложено на орган предварительного расследования, в производстве которого находится уголовное дело. В связи с тем, что древесина относится к скоропортящемуся товару, хранение которого затруднено, необходимы специальные условия ее хранения (крытые, сухие, хорошо проветриваемые помещения), как на стадии расследования уголовного дела, так и после рассмотрения уголовного дела в суде, до момента разрешения ее судьбы по приговору.

В большинстве случаем у органов внутренних дел отсутствуют соответствующие специализированные территории для хранения. Заготовленная древесина, хранящаяся в штабелях на открытом воздухе на месте заготовки (незаконной заготовки), довольно часто поражается и портится, в результате чего снижается качество древесины и, как следствие, она обесценивается.

Проблема хранения крупногабаритных вещественных доказательств касается не только древесины, а также лесозаготовительной техники, в том числе автомобильного транспорта. Назрела необходимость создания специализированных стоянок на территории муниципальных образований, на которых возможно хранение изъятой в ходе расследования уголовных дел древесины и техники, с последующим взысканием с виновных затрат на хранение. Кроме того, рекомендовать правоохранительным органам активнее внедрять практику получения судебных решений о реализации вещественных доказательств, которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле, в том числе большие партии товаров, хранение которых затруднено или издержки по обеспечению специальных условий хранения которых соизмеримы с их стоимостью (ст. 82 УПК РФ).

11. Подчеркивая важность решения задач обеспечения гидрометеорологической и экологической безопасности в условиях изменяющегося климата, особенно в региональном аспект, следует уделить приоритетное внимание подготовке региональных программ адаптации к изменениям климата при научно-методической поддержке ВУЗов Вологодской области.

**В сфере обеспечения экономической безопасности регионов:**

1. В создавшейся в настоящее время ситуации поддержка экономики в целом и в том числе малого и среднего предпринимательства (МСП) становится делом общегосударственным и неотлагательным.

Одной из таких мер поддержки является снижение налоговой нагрузки.

После отмены щадящего для предпринимателей налогообложения ЕНВД (единый налог на вмененный доход) взамен применили упрощенную систему налогообложения (УСН), которая увеличила налоговую нагрузку на предпринимателей. Такая система налогообложения в период распространения новой коронавирусной инфекции (СOVID-19) и в настоящий момент обременительна для предпринимателей.

Поэтому Общественная палата Вологодской области предлагает снизить ставки налога по УСН с 6% до 2% от «дохода» и с 15% до 5% «доходы минус расходы» на постоянной основе.

2. Действенной мерой поддержки бизнеса и сохранения рабочих мест является снижение страховых взносов. Предлагаем снизить страховые взносы до 10% от всей заработной платы, включая МРОТ, а за I полугодие 2022 года вовсе освободить субъекты МСП от их уплаты.

3. Один из серьезных вызовов для МСП в создавшейся в настоящее время ситуации – это нехватка оборотных средств и закредитованность не только розничной и оптовой торговли, но и производителей и других отраслей экономики. Ситуацию можно поправить с помощью доступных кредитных ресурсов, а именно:

- реструктуризировать, в том числе по программе «ФОТ 3.0», кредиты с возвратом основного долга на более поздний срок – 5-7 лет;

- списать кредиты, выданные в 2021 году по программе «ФОТ 3.0», тем субъектам МСП, которые выполнили условие по сохранению рабочих мест (по аналогии с программой «ФОТ 2.0»).

4. Также необходимо принять меры поддержки субъектов МСП в сфере банковских расчётов. Предлагаем установить максимальные ставки по эквайрингу – 0,2%-0,5% и приему наличных в кассу банка - 0,1% для всех организаций и индивидуальных предпринимателей.

5. В российском правовом поле представлен целый спектр отдельных механизмов поддержки субъектов предпринимательской деятельности. Сюда можно отнести и специальный правовой режим особых экономических зон, и специальный инвестиционный контракт, и режимы территориального развития промышленности в виде технопарков, индустриальных и промышленных парков, и территорий опережающего социально-экономического развития и т. д. Однако на сегодняшний день представленные в виде отдельных нормативных актов преференциальные механизмы поддержки не имеют должной системности, фрагментарно пытаясь решить отдельные проблемные вопросы. Объединение действующих преференциальных режимов ведения предпринимательской деятельности под эгидой отдельного единого нормативно-правового акта в виде Федерального закона о преференциальных режимах ведения предпринимательской деятельности. Он станет основой правового института преференциальных режимов осуществления предпринимательской деятельности и будет являться хорошей базой для обеспечения становления и развития благоприятного инвестиционного климата в условиях санкционного давления на российскую экономику.

6. Формирование благоприятной инвестиционной среды в рамках которой бизнес будет иметь возможность получения «длинных» и «дешевых» финансовых ресурсов. Следует расширять программы грантов и беспроцентного кредитования на критически важные направления. Для снижения финансовой нагрузки на исполнителей, увеличить размер аванса по госконтрактам.

7. Меры поддержки, предпринимаемые как на федеральном, так и на региональном уровне, не должны приводить к пренебрежению правом, даже в отношении контрагентов из недружественных стран. Важно не допустить «побочного эффекта» от мер поддержки в виде усиления правового нигилизма в нашей стране. Также важно направить усилия на развитие собственного производства, поддерживать в первую очередь не импортеров и не бизнесы-потребителей импортных товаров (импорт, в конечном итоге, означает вложения в экономику стран, объявивших санкции), а дать возможность отечественным производителям занять освобождающиеся ниши. Представляется, что меры поддержки должны быть направлены не только на оперативное решение сиюминутных проблем, но и на обеспечение экономической безопасности страны и регионов в долгосрочной перспективе.

8. В качестве меры поддержки населения рассмотреть возможность предоставления налоговой льготы по транспортному налогу (в виде освобождения от уплаты) одному из родителей многодетной семьи.

9. Продолжить развитие научно-практической и инновационной деятельности в области цифровой экономики с целью укрепления интеллектуального и материально-технического потенциала области, максимально сближая научно-образовательный процесс с производством, предпринимательской, инновационной деятельностью;

10. На федеральном уровне разработать стратегию экономической стабилизации. Противодействовать санкциям затруднительно без привязки к стратегии конкретных действий. От приоритетов стратегии во многом будет зависеть и успех нового законодательства, активно принимаемого в настоящее время. Стратегия должна отталкиваться от целостной картины происходящих в мире процессов, роли и места в них России, а также понимания причин, которые стоят за использованием санкций. Работа над ней должна носить межведомственный характер с привлечением экспертов.

**В сфере противодействия преступности:**

1. Одно из ключевых мест в системе форм профилактического воздействия принадлежит правовому просвещению и правовому информированию. Именно данный вид воздействия законодатель поставил на первую позицию в перечне всех его возможных форм. На эффективность его применения влияет отсутствие выделяемых в федеральных государственных органах (к примеру, в органах прокуратуры) финансовых средств для качественной реализации пропагандистских функций, несовершенство правовой регламентации института социальной рекламы, позволяющее средствам массовой информации уклоняться от размещения материалов профилактической направленности в своих эфирах.

Не меньшую значимость здесь имеют возможности оперативных и следственных подразделений, личный состав которых нуждается в профессиональном повышении и техническом переоснащении, предании ему новых компетенций и полномочий с учетом специфики их деятельности.

Только детальная проработка и решение данных вопросов будет способствовать надлежащему обеспечению безопасности граждан, общества и государства от преступных посягательств.

2. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществлять автоматизировать сбор, анализ и передачу данных о телефонных и онлайн-мошенниках в правоохранительные органы и незамедлительно блокировать мошеннические ресурсы.

3. Изменить процедуру подтверждения банками операций. Уполномочить банки приостанавливать списание денег на один-два рабочих дня, несмотря на согласие клиента.

4. Наделить банки правом блокировать на пять рабочих дней все расходные операции по счету получателя средств, информация о котором содержится в базе данных ЦБ РФ (счёта, которые у ЦБ вызывает подозрения).

5. Внедрить в сферу профилактики мошенничества опыт КНР, где в течении 2020 года пресечена деятельность 1759 преступных групп, задержано 17 тысяч подозреваемых, раскрыто 32 тысячи уголовных дел, изъято активов на общую сумму порядка 4,6 миллиарда долларов:

- создание Центра по противодействию мошенничеству при МВД России;

- очищение киберпространства, борьба с враждебной пропагандой через блокирование сторонних VPN;

- внедрение ботов – для пропаганды;

- распределение сфер ответственности - одна компания за вай-фай и роутеры, другая за антивирусы и т.д.;

- работа с модернизированным ПО под российские стандарты.

6. Требуются разъяснения Верховного Суда РФ в части применения статьи 284.2 Уголовного кодекса РФ «Призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц». В силу недостаточной формальной определённости термина «призывы», возникают сложности в отграничении от допустимой свободы выражения мнения. В следственной практике возникает множество ситуаций, когда виновные утверждают, что они никого не призывали, только выразили свою мысль.

Необходимо определить любые ли высказанные человеком слова могут рассматриваться в качестве публичных призывов, может ли считаться публичным призывом выражение частного мнения или же влекущие уголовную ответственность публичные призывы требуют установления их определённых характеристик. Образуют ли состав притупления публичное распространение идей, содержащих мысль о необходимости санкционной политики.

7. В целях противодействие идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере и молодежной среде рекомендовать:

- ВУЗам совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в сфере образования выработать меры по реализации потенциала объединений ветеранов специальных служб и правоохранительных органов, иных институтов гражданского общества в проведении просветительских мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

- с целью содействия профилактической работе создать на базе ВУЗов центры по профилактике терроризма и экстремизма.

8. Совершенствование организационных форм региональной исследовательской деятельности в области противодействия преступлениям в сфере высоких технологий должно осуществляться путем последовательных действий, направленных на повышение роли ВУЗов как научно-образовательных учреждений, на основе улучшения качества образования, усиления связи образования с научными исследованиями, координации совместной деятельности образовательных организаций и укрепления связей с практическими органами, научными и образовательными организациями, в том числе иностранных государств. Для этого предлагается создать на базе Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) региональный центр (региональная лаборатория) правового обеспечения противодействию преступлениям в сфере высоких технологий при содействии Правительства Вологодской области и заинтересованных правоохранительных органов.

9. Учредить ежегодную научно-практическую конференцию, посвященную проблемам профилактики преступлений в сфере высоких технологий с привлечением ведущих ученых-юристов, преподавателей юридических и технических дисциплин учебных заведений региона, специалистов по компьютерной безопасности, в т.ч. из государственных органов, работников судебных, следственных органов, правоохранительных органов, занимающихся раскрытием мошенничеств и иных преступлений, совершаемых с помощью Интернет-технологий.

10. Расширить грантовую программу правительства Вологодской области, предоставив возможность ученым и научным коллективам образовательных учреждений получать финансирование научно-прикладных исследований по темам «Правовые аспекты компьютерной безопасности», «Совершенствование методов борьбы с Интернет-мошенничеством», «Отраслевые проблемы выявления и расследования преступлений, совершаемых в сети Интернет» и т.п.

**В сфере кадровой обеспеченности приоритетных отраслей экономики региона:**

1. При принятии кадровых решений необходимо исходить из принципа: «Персонал – один из главных ресурсов компании, в который вложены деньги, силы и время», а также учитывать тот факт, что кризис не только порождает проблемы, но и всегда способствует росту и развитию.

2. Необходимо учитывать международный опыт в решении проблем кадровой обеспеченности с учетом положений Конвенций и Рекомендаций МОТ.

3. В период санкций недружественных государств необходимо сохранить кадровый потенциал в ключевых отраслях экономики, одном из эффективных способов может быть применение неполного рабочего времени, предоставление отпусков и т.п.

4. Необходимо развивать ученичество с элементами наставничества и осуществлять ориентированный подход на человека при совершенствовании законодательства, в том числе на региональном уровне.

5. Для решения вопроса нехватки в регионе кадров в сфере рабочих профессий необходимо осуществлять совместную подготовку кадров (сузы совместно с работодателями), а сам механизм подготовки предусмотреть в Целевых программах на уровне региона, особенно в лесной отрасли Вологодчины;

6. Содействовать непрерывности образования, совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для удовлетворения потребностей рынка труда и повышения уровня финансовой грамотности населения.

7. Активизировать привлечение научного потенциала работников вузов к решению задач социально-экономического развития региона.

6. Развитие нестандартных форм занятости способствует дестабилизации трудовых отношений.

**В сфере народосбережения:**

1. Создание комфортной информационной среды, способствующей мотивации граждан к здоровому образу жизни с использованием основных телекоммуникационных каналов для всех целевых аудиторий.

2. Актуализация муниципальных программ укрепления общественного здоровья во всех муниципальных районах области.

3. Развитие кадрового потенциала, предполагающее выработку предложений по введению в структуру администраций муниципальных образований специалиста общественного здоровья.

4. Выявление и тиражирование лучших муниципальных, локальных программ укрепления общественного здоровья.

5. Внесение изменений в статью 36.2 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», позволяющих в случаях, установленных органом исполнительной власти (Минздравом), назначать лечение пациентам посредством телемедицинских технологий. Внесение соответствующих изменений в Приказ Минздрава России от 30.11.2017 № 965н «Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с телемедицинских технологий».

6. Разработка Минздравом типовой формы Информированного добровольного согласия при получении пациентом медицинской помощи посредством телемедицинских технологий.

7. Демографическое развитие невозможно без качественного информационно-коммуникационного сопровождения семейной политики. Многие страхи и стереотипы, выступающие факторами откладывания принятия решения о рождении ребенка, отражают представление семьи в информационном поле. Семейная политика должна сопровождаться качественной, продуманной и сбалансированной информационной политикой, не только предусматривающей освещение проблемного поля, но и формирующей образ успешной и счастливой семьи.

8. С новым поколением молодежи надо говорить о семье по-новому. Достижение целей демографического развития страны предусматривает формирование у подрастающего поколения на этапе первичной социализации восприятия семьи как главной ценности, что невозможно обеспечить посредством трансляции привычных мессенджеров и призывов (специфика восприятия информации у подрастающего поколения такова, что навязываемые смыслы вызывают отторжение). Необходимо использовать актуальные каналы коммуникации и спикеров.

9. Современная семья нуждается в психологической поддержке. Одной из проблем современных семей является отсутствие навыков решения внутрисемейных конфликтов. Проблемы возникают и при освоении новых семейных ролей – общество уже не диктует единые стандарты, четко не обозначает свои ожидания, оставляя семьям свободу выбора в выстраивании таких отношений.

10. Особое внимание необходимо уделить адаптации детей работников-мигрантов на территории области. Ввести особый порядок регулирования срока пребывания несовершеннолетних мигрантов путем внесения поправок в законодательные акты, регулирующие порядок пребывания иностранных граждан на территории РФ (необходимо продление данных сроков).

Наладить достоверный миграционный учет. Для более точного учета детей мигрантов необходима согласованная и централизованная процедура передачи данных из органов МВД, больниц, образовательных учреждений и т.д. в единую информационную систему. Наладить получение обратной связи от самих мигрантов.

На уровне образовательных организаций адаптационная работа должна проводиться комплексно, не только непосредственно с детьми-мигрантами, но и с их сверстниками, семьями мигрантов. Работа должна строиться по разным направлениям, к которой будут привлекаться специалисты разных профилей: учителя, классные руководители, воспитатели, психологи, конфликтологи.

Необходима организация и проведение курсов повышения квалификации разных категорий работников, внесение дополнительных компетенций в профессиональный стандарт педагога.

11. Ввиду высокой стоимости разработки проектной документации для муниципальных образований для включения в национальные проекты, предлагаем рассмотреть возможность финансирования (софинансирования) со стороны органов исполнительной власти. Выделение соответствующих субсидий бюджетам муниципальных образований будет способствовать более активному включению муниципальных образований в федеральные программы и проекты, в том числе в программу Комплексное развитие сельских территорий

**В сфере воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности:**

1. Объединить усилия по выстраиванию дальнейшего конструктивного диалога между молодыми учеными различных учебных заведений посредством организации совместных научных мероприятий, являющихся основным видом сотрудничества молодых исследователей

2. Продолжить работу над развитием современных инновационных технологий и методик обучения в рамках системы непрерывного профессионального образования, отвечающих требованиям цифровизации общества, глобализации и открытости образования

3. Активно пропагандировать использование достижений науки, техники и технологий в развитии региона, в том числе с учетом возможностей социальной рекламы

4. За счет совершенствования регионального налогового и инвестиционного законодательства и нормативно-правовой базы, стимулировать привлечение в научно-исследовательскую и образовательную сферу финансовых средств предприятий и организаций.

**В части выполнения обязательных требований субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности**

Установление обязательных требований является разновидностью правотворчества, и выступает способом официального закрепления правил поведения, обязательных для субъектов, действующих в предпринимательской и иной экономической деятельности. Не любое требование Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» относит к обязательным. Существенным его признаком является то, что оно должно быть связано с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Понятие предпринимательской деятельности сформулировано в Гражданском кодексе РФ. Понятие экономической деятельности в российском законодательстве отсутствует, несмотря на его широкое использование в нормативных правовых актах. На сегодняшний день назрела необходимость законодательного закрепления понятия «экономическая деятельность», поскольку квалификация деятельности в качестве экономической влечет за собой возложение на субъекта, ее осуществляющего, обязанностей, ограничений, запретов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

1. Формой выражения обязательного требования является нормативный правовой акт, что прямо отражено в Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Вместе с тем, имеются правовые документы, которые содержат положения, этому противоречащие. В частности, в Методических рекомендациях по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6) предусматривается включение в перечень актов, содержащих обязательные требования, документов методического характера, «если положения таких документов до такой степени уточняют содержание применяемых обязательных требований, установленных актами большей юридической силы, что приобретают самостоятельное правовое значение», актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Такое противоречие требует устранения на ведомственном уровне.
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» допускает установление обязательных требований нормативными правовыми актами разных уровней публичной власти. Установление обязательных требований должно осуществляться на обоснованной научно-методологической основе, одинаково воспринимаемой регуляторами и правоприменителями. В этой связи федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендуется проводить обучающие (разъяснительные) мероприятия, направленные на единообразное понимание целей, задач и принципов установления и применения обязательных требований.
3. Рекомендуем использовать положительный опыт проведения областного конкурса студенческих работ «Лучшая регуляторная идея» с периодичностью проведения один раз в два года.

**В области повышения уровня доверия населения к органам власти**

1. Информирование населения о способах существования и функционирования общественной жизни без коррупции.

2. Содействие увеличению степени открытости государственных органов, что позволит общественности быть информированными об их деятельности и некоррупционных способах взаимодействия с ними.

3. Пропаганда отрицательного отношения к коррупции.

4. Информирование о профилактических антикоррупционных мероприятиях.

5. Развитие механизма поддержания стабильных социальных взаимодействий, межличностного доверия.

6. Эффективная реализация государственными служащими правозащитной функции, полное и достоверное информирование общественности о своей деятельности.

7. Формирование позитивного имиджа социальной роли государственных служащих (участие в пресс-конференциях, компетентное и своевременное выступление по злободневным вопросам, публичные отчёты по результатам деятельности).

8. Совершенствование системы защиты государственных порталов.

9. Стабилизация правового регулирования, четкое разграничение полномочий и ответственности между различными уровнями власти путем совершенствования законодательной базы.

10. Развитие уровня правового сознания, правовой культуры самих граждан.

11. Развитие форм взаимодействия населения и структурных элементов системы публичной власти, опирающихся на традиционные институты непосредственной демократии, трансформацию механизмов участия в осуществлении контрольных мероприятий и конкурентную способность проектных решений, инициируемых населением;

12. Развитие уровня информированности населения об имеющихся возможностях участия в решении задач государственного и местного значения.